



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

1586 / DPSS  
DATA 21.06.2010

368. 30.06.2010

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea alin. (2) al art. 160 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*”, inițiată de un grup de 10 deputați – PD-L, PSD, UDMR, Independenți (Bp. 118/2010).

### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 160 alin. (2) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu o nouă literă, lit. d), în sensul introducerii sistemului taxării inverse (plata TVA să fie făcută nu de către cel care efectuează livrarea de bunuri ci de către beneficiar) pentru livrarea de cereale și alte produse agricole din producția vegetală destinate vânzării.

Propunerea este motivată, în principal, de necesitatea descurajării creșterii prețurilor la cereale și produse de panificație, precum și de nivelul ridicat al evaziunii fiscale înregistrate în aceste domenii.

## II. Observații

1. În primul rând, introducerea unei livrări de bunuri în categoria celor pentru care se aplică măsurile de simplificare prevăzute la art.160 alin. (2) din Codul fiscal, respectiv taxarea inversă, astfel cum se dorește prin propunerea înaintată, este un proces îndelungat întrucât necesită solicitarea de către România în mod oficial a obținerii unei derogări de la prevederile art.193 din *Directiva Consiliului 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, în conformitate cu art.395 alin.(1) al acestei directive*.

Astfel, potrivit prevederilor art.395 alin. (1) din Directivă, Consiliul, acționând la propunerea Comisiei, poate autoriza un stat membru să introducă măsuri speciale derogatorii de la prevederile Directivei, în vederea simplificării procedurii de colectare a taxei pe valoarea adăugată sau în vederea prevenirii evaziunii sau fraudei fiscale. Aceste măsuri care au în vedere simplificarea procedurii de colectare a taxei nu trebuie să afecteze veniturile la buget provenite din taxa pe valoarea adăugată colectată, la nivel de consumator final.

Solicitarea de derogări de la prevederile directivei trebuie să fie susținută de informații extrem de bine documentate privind nivelul actual al fraudei în domeniul pentru care se propune introducerea măsurii de simplificare și nivelul prognozat al fraudei ca urmare a aplicării taxării inverse. Această procedură durează aproximativ 8 luni de zile și numai după primirea avizului favorabil al Consiliului, România poate să demareze procedurile interne pentru amendarea în sensul propus a legislației naționale.

2. Suntem de acord cu inițiatorii propunerii legislative în ceea ce privește faptul că în sectorul comerțului cu cereale există un risc ridicat de fraudă fiscală, acest lucru fiind confirmat de structurile competente din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și din acest motiv am solicitat Consiliului Uniunii Europene acordarea unei derogări de la prevederile art.193 din *Directiva Consiliului 112/2006/CE privind sistemul comun al TVA, în temeiul art.395 din această directivă*, pentru a putea introduce măsurile de simplificare (taxarea inversă) pentru livrarea de grâu, secară, porumb, floarea soarelui, orz, rapiță și soia.

Subliniem că derogarea a fost solicitată pentru aplicarea taxării inverse numai pentru livrarea de grâu, secară, porumb, floarea soarelui, orz, rapiță și soia, întrucât acestea au fost categoriile pentru care structurile din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală au semnalat existența fraudei fiscale.

3. În ceea ce privește propunerea de introducere a taxării inverse pentru livrarea de cereale și alte produse agricole din producția vegetală destinate vânzării, astfel cum a fost formulată de inițiatori, precizăm că textul este incert, putând da naștere la interpretări diferite.

Din experiența anterioară în aplicarea mecanismului taxării inverse a rezultat că trebuie definite foarte clar categoriile pentru care se dorește aplicarea acestei măsuri.

Totodată, că sintagma “și alte produse agricole din producția vegetală destinate vânzării” ar conduce la diverse interpretări atât din partea agenților economici, cât și a organelor fiscale, exprimarea fiind la nivel general. Spre exemplu, amintim că unul dintre motivele principale care au stat la baza eliminării din Codul fiscal a măsurilor de simplificare în cazul lucrărilor de construcții-montaj a fost reprezentat de apariția de probleme în aplicarea măsurii, în identificarea lucrărilor care se încadrau în această categorie și, nu în ultimul rând, aplicarea diferențiată, neunitară a măsurii în teritoriu, atât de către organele fiscale, cât și de către agenții economici implicați în acest tip de activități.

4. În plus, având în vedere că a fost deja transmisă spre analiză solicitarea de derogare către structurile competente din cadrul *Comisiei Europene pentru introducerea taxării inverse pentru livrarea de grâu, secară, porumb, floarea soarelui, orz, rapiță și soia*, considerăm că nu ar fi oportună retragerea solicitării și înlocuirea cu o altă formă mai extinsă.

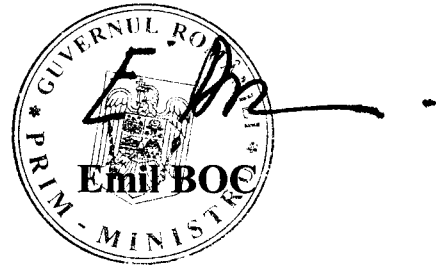
În solicitarea transmisă am furnizat informații privind numărul de operatori care activează în domeniile respective, numărul de controale efectuate de organele fiscale, numărul de cazuri de fraudă, nivelul fraudei, numărul de sesizări penale, prejudiciile aduse bugetului de stat etc.

Investigarea și a altor domenii pentru întocmirea unei analize atât de detaliate (întrucât Consiliul nu acordă derogarea în lipsa unei motivații temeiniceacompaniate de informații de natura celor menționate mai sus) ar întârzia foarte mult obținerea derogării de către România și, în final, introducerea măsurii.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**  
Președintele Senatului